

**ANALISIS PENDAPATAN ASLI DAERAH
KABUPATEN MALANG SEBELUM DAN SESUDAH
OTONOMI DAERAH**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Program Studi : AKUNTANSI



Disusun Oleh

HELVIA SALIM A.

Nomor Pokok : 02.23.0199

**UNIVERSITAS MERDEKA MALANG
FAKULTAS EKONOMI
2006**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : **HELVIA SALIM A.**
Nomor Pokok : 02.23.0199
Universitas : Merdeka Malang
Fakultas : Ekonomi
Program Studi : Akuntansi
Judul Skripsi : **ANALISIS PENDAPATAN ASLI DAERAH
KABUPATEN MALANG SEBELUM DAN SESUDAH
OTONOMI DAERAH**

Malang, Nopember 2006

Disetujui dan Diterima

Ketua Program Akuntansi



(Drs. Gaguk Apriyanto, M.Si)

Pembimbing



(Drs. Waluyo Djati)

Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Merdeka Malang



(Drs. Maxon Sumtaky, M.Si)

ANALISIS PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN MALANG SEBELUM DAN SESUDAH OTONOMI DAERAH

Dipersiapkan dan disusun oleh :

HELVIA SALIM A.
02.23.0199

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada tanggal, 25 Agustus 2006

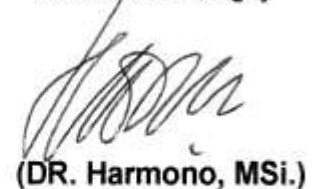
Susunan Dewan Penguji

Ketua Penguji



(Drs. Waluyo Djati)

Sekretaris Penguji



(DR. Harmono, MSi.)

Anggota Penguji



(DR. Prihat Asth, MSi. Ak)

Skripsi ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu Persyaratan
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi

Malang, Nopember 2006
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Merdeka Malang



Drs. Maxion Sumtaky, MSi



PEMERINTAH KABUPATEN MALANG
BADAN KESATUAN BANGSA DAN PERLINDUNGAN MASYARAKAT
Jl. K.H. Agus Salim No. 7 Telp. (0341) 366260 Fax. (0341) 366260
MALANG - 65119

SURAT KETERANGAN

Untuk melakukan Survey/Research

Nomor : 072/ 231 /421.206/ 2006

Menunjuk : Surat dari Dekan Fakultas Ekonomi UNMER Malang nomor, 57/FE UM/IV/2006 tanggal, 12 April 2006 perihal, Penelitian.

Dengan ini kami TIDAK KEBERATAN dilaksakannya kegiatan Penelitian Oleh :

Nama/Instansi : HELVIA SALIM A./ Mhs. FE UNMER Malang

Alamat : Jl. Terusan Raya Dieng 62-64 Malang

Thema/Survey/Research : Analisis Perkembangan Pendapatan Asli Daerah Kab. Malang sebelum dan sesudah Otonomi Daerah

Daerah/tempat kegiatan : Dinas Pendapatan Kab. Malang

L a m a n y a : 1 Bulan

Pengikut : -

Dengan ketentuan :

1. Mentaati ketentuan - ketentuan Gubernur Jawa Timur Cq. Kepala Badan Kesatuan Bangsa Propinsi Jawa Timur/Bupati Malang;
2. Sesampainya ditempat supaya melapor kepada pejabat setempat;
3. Setelah selesai mengadakan kegiatan harap segera melapor kembali ke Bupati Malang Cq. Kepala Badan Kesatuan Bangsa dan Perlindungan Masyarakat Kabupaten Malang;
4. Surat keterangan ini tidak berlaku apabila tidak memenuhi ketentuan tersebut diatas.

Malang, **20 APR 2006**

An. KEPALA BADAN KESBANG DAN LINMAS

Tembusan :

Yth.

1. Sdr. Dekan FE UNMER Malang
2. Sdr. Kadin Pendapatan Kab. Malang
3. Sdr. Mhs. Ybs
4. Arsip.



DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : **HELVIA SALIM ATAMIMI**

Nomor Pokok : 02.23.0199

Universitas : Merdeka Malang

Fakultas : Ekonomi

Program Studi : Akuntansi

Tempat/ Tgl. Lahir : Ambon, 16 Agustus 1984

Agama : Islam

Alamat : Jl. Kaliurang Barat No. 100 Malang

Nama Orang Tua (Ayah) : Salim Atamimi

(Ibu) : Faizah Muchsin

Riwayat Pendidikan : - Tahun 1996 Lulus SD Negeri Ambon.

- Tahun 1999 Lulus SMP Negeri 1 Pandaan.

- Tahun 2002 Lulus SMU Yayasan Pandaan.

- Tahun 2002 terdaftar sebagai Mahasiswa

Universitas Merdeka Malang Fakultas

Ekonomi Program Studi Akuntansi.

MOTTO :

Kesenangan terbesar adalah melakukan apa yang menurut orang lain tidak mampu kita lakukan.

Biarkan masa depan hingga ia datang sendiri. Usah kamu perhatikan hari esok, karena jika kamu dapat memperbaiki hari ini, hari esokmu akan baik pula.

***Kupersembahkan untuk :
Ayah dan Ibu Tercinta
Kakak ² dan adik² tersayang
Teman-teman dan sahabatku
Serta Almamaterku.***

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan Rahmat dan HidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi sebagai salah satu persyaratan untuk mencapai gelar sarjana.

Mengenai keterbatasan waktu dan kemampuan yang dimiliki, penulis menyadari sepenuhnya skripsi ini masih jauh dari sempurna, meskipun telah berusaha semaksimal mungkin untuk menyelesaikan skripsi ini.

Penulis juga menyadari bahwa tanpa bantuan dari berbagai pihak tidaklah mungkin skripsi ini akan terwujud. Maka dalam kesempatan ini penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Drs. H. Budi Siswanto, MSi, selaku Rektor Universitas Merdeka Malang.
2. Bapak Drs. Maxion Sumtaky, MSi, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang.
3. Bapak Drs. Gaguk Apriyanto, Msi, selaku Ketua Program Studi Manajemen Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang.
4. Bapak Drs. Waluyo Djati, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran untuk memberikan petunjuk serta saran yang diperlukan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi Program Studi Akuntansi Universitas Merdeka Malang yang membantu dalam penyusunan skripsi ini.
6. Pemerintah Kabupaten Malang, An. Kepala Badan Kesibang dan Linmas Kabupaten Malang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengadakan penelitian.

7. Aba dan Mama tercinta, makasih atas do'anya, dukungan moral, material dan kasih sayangnya yang tiada henti sehingga penulis dapat menyelesaikan studi.
8. Keluarga besarku yang di Ambon, Tual, Malang, Pandaan dan Surabaya, makasih atas do'anya, dukungan dan perhatiannya.
9. Teman-teman terbaikku Tari, Ima, Jimi, Aya, Ari, Eti, Rena, Yha", Dwi, Melly di Makasar Thanx 4 Everthing I Mizz U All.
10. Crew F-02, sahabat-sahabatku di kos LBK 4 yang selalu membantuku jika menghadapi masalah dan mendorongku untuk mengeluarkan skripsi ini.
11. Arema Comp (Mas Yudhi) yang selalu tersenyum menerima rental dan revisi-revisiku thanx atas segala bantuannya.
12. Teman-teman KKN '2006 Kelompok VIII "yang penting senang, susah pulang" thanx buat dukungannya dan perhatiannya. Kompak Truz !!!
13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu serta mendorong dalam penyelesaian skripsi ini.
14. Terakhir buat Kota Malang yang indah "Terima kasih untuk pengalaman berharga yang kau berikan".

Akhirnya harapan penulis adalah semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Amiin.

Malang, November 2006

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul	i
Lembar Persetujuan Skripsi	ii
Lembar Persetujuan Tim Penguji	iii
Surat Keterangan Penelitian	iv
Daftar Riwayat Hidup	v
Kata Pengantar	vi
Daftar Isi	viii
Daftar Tabel	ix
Daftar Gambar	xi
Abstraksi	xii
 BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Penelitian	1
B. Permasalahan	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Kegunaan Penelitian	5
 BAB II : LANDASAN TEORI	
A. Pemerintah	7
1. Fungsi Pemerintah	7
B. Pemerintah Daerah	11
C. Pelaksanaan Anggaran Daerah	12
1. Pengurusan Anggaran Daerah	12
2. Pertanggungjawaban Pelaksanaan Anggaran Daerah	13
D. Pendapatan Asli Daerah	14
1. Pajak Daerah	14
2. Retribusi Daerah	21
3. Hasil Perusahaan Daerah	26
4. Penerimaan Lain-lain Yang Sah	27
E. Otonomi Daerah	27
F. Pendapatan Asli Daerah Dalam Otonomi Daerah	29

1. Hasil Pajak Daerah	30
2. Hasil Retribusi Daerah	31
3. Hasil Perusahaan Daerah	32
4. Lain-lain Hasil Usaha Daerah	32
G. Penelitian Terdahulu Yang Relevan	34
H. Hipotesis	34
BAB III : METODOLOGI PENELITIAN	
A. Definisi Operasional Variabel.....	35
B. Ruang Lingkup Penelitian	36
C. Lokasi Penelitian.....	36
D. Jenis dan Sumber Data	36
E. Teknik Pengumpulan Data	37
F. Teknik Analisis Data	37
BAB IV :HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	
A. Hasil Penelitian	40
1. Kondisi Umum Kabupaten Malang	40
2. Gambaran Umum Dispenda Kabupaten Malang	41
3. Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Malang	47
B. Pembahasan Hasil Penelitian	48
1. Analisis Trend	48
2. Perkembangan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang	50
3. Uji Perbedaan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang Sebelum dan Sesudah Otonomi Daerah	68
4. Interpretasi Hasil Penelitian	70
BAB V :KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan	75
B. Saran	76
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1 : Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Malang Tahun 1994 – 2005	47
Tabel 2 : Perhitungan Trend PAD Kabupaten Malang Tahun 1994 – 2005	49
Tabel 3 : Perkembangan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang Tahun 1994 – 2005	50
Tabel 4 : Perkembangan Pajak Daerah Kabupaten Malang Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1994 – 1999	54
Tabel 5 : Perkembangan Retribusi Daerah Kabupaten Malang Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1994 – 1999	56
Tabel 6 : Perkembangan Laba Usaha Daerah Kabupaten Malang Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1994 – 1999	58
Tabel 7 : Perkembangan Penerimaan Lain-lain yang Sah Kabupaten Malang Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1994 - 1999	60
Tabel 8 : Perkembangan Pajak Daerah Kabupaten Malang Sesudah Otonomi Daerah Tahun 2000 – 2005	62
Tabel 9 : Perkembangan Retribuisi Daerah Kabupaten Malang Tahun 2000 – 2005	64
Tabel 10 : Perkembangan Laba Usaha Daerah Kabupaten Malang Sesudah Otonomi Daerah Tahun 2000 – 2005	65
Tabel 11 : Perkembangan Penerimaan Lain-lain Kabupaten Malang Sesudah Otonomi Daerah Tahun 2000 – 2005	68
Tabel 12 : Hasil Uji <i>Wilcoxon Signed Ranks Test</i> PAD	69

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1 : Pajak Daerah Kabupaten Malang Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1994 – 1999	53
Gambar 2 : Retribusi Daerah Kabupaten Malang Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1994 – 1999	55
Gambar 3 : Laba Usaha Daerah Kabupaten Malang Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1994 - 1999	57
Gambar 4 : Penerimaan Lain-lain Kabupaten Malang Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1994 - 1999	59
Gambar 5 : Pajak Daerah Kabupaten Malang Sesudah Otonomi Daerah Tahun 2000 – 2005	61
Gambar 6 : Retribusi Daerah Kabupaten Malang Sesudah Otonomi Daerah Tahun 2000 – 2005	63
Gambar 7 : Laba Usaha Daerah Kabupaten Malang Sesudah Otonomi Daerah Tahun 2000 – 2005	65
Gambar 8 : Penerimaan Lain-lain Kabupaten Malang Sesudah Otonomi Daerah Tahun 2000 – 2005	67

ABSTRAKSI

Untuk mencapai masyarakat adil dan makmur diperlukan adanya pelaksanaan pembangunan di segala bidang baik materiil maupun spirituil. Untuk itu diperlukan adanya perencanaan yang baik yang dapat mengkoordinasikan dan mensinkronisasikan segenap rencana pembangunan berdasarkan data yang riil dari suatu penelitian.

Dalam penulisan skripsi ini penulis melakukan penelitian pada Dinas Pendapatan Kabupaten Malang dengan judul : “Analisis Perkembangan Pendapatan Asli Daerah Sebelum dan Sesudah Otonomi Daerah di Kabupaten Malang.”

Adapun tujuan penelitian yang penulis lakukan adalah : 1) Untuk mengetahui perkembangan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang tahun 1994 sampai dengan 2005; 2) Untuk menganalisis perbedaan perkembangan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang sebelum dan sesudah Otonomi Daerah.

Sedangkan teknik analisis data yang digunakan adalah : 1) Analisis Trend yang digunakan untuk menganalisis perkembangan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang tahun 1994 sampai dengan 2005 dengan rumus (Sudjana, 1991:250) sebagai berikut : $Y = a + bx$; 2) Menganalisis perkembangan sumber-sumber Pendapatan Asli Daerah (PAD) sebelum dan sesudah otonomi daerah; 3) Analisis perbedaaan PAD sebelum dan sesudah otonomi daerah dengan uji Wilcoxon signed ranks test.

Dari hasil penelitian dan pembahasan hasil penelitian, maka dapat disimpulkan bahwa : 1) Trend perkembangan PAD Kabupaten Malang dari sumber penerimaan pajak daerah, retribusi daerah, laba usaha daerah, dan lain-lain pendapatan yang sah adalah positif atau mengalami peningkatan dari tahun ke tahun; 2) Perkembangan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang mulai tahun sebelum otonomi daerah berfluktuasi dari tahun ke tahun dan ada yang mengalami penurunan, perkembangan tertinggi terjadi pada tahun 1999, sedangkan perkembangan terendah terjadi pada tahun 1998. Perkembangan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang sesudah otonomi daerah berfluktuasi, perkembangan tertinggi terjadi pada tahun 2001, sedangkan perkembangan terendah terjadi pada tahun 2004; 3) Rata-rata perkembangan sumber-sumber pendapatan asli daerah sebelum otonomi daerah yang berasal dari pajak daerah sebesar 17,20%, retribusi sebesar 1,21%, laba usaha daerah sebesar 25,18%, dan penerimaan lain-lain yang sah sebesar 205,11%. Rata-rata perkembangan sumber-sumber pendapatan asli daerah sesudah otonomi daerah yang berasal dari pajak daerah sebesar 23,09%, retribusi sebesar 18,90%, laba usaha daerah sebesar 74,29% dan penerimaan lain-lain yang sah sebesar 89,77%; 4) Berdasarkan hasil uji *wilcoxon rank test*, menunjukkan bahwa pendapatan asli daerah sebelum dan sesudah otonomi daerah berbeda secara signifikan, dimana Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang sesudah otonomi daerah lebih besar dari pendapatan asli daerah sebelum otonomi daerah. Hal ini disebabkan oleh tingkat kesadaran masyarakat membayar pajak, kesiapan aparat pajak dalam mendata objek wajib pajak sehingga pembayaran pajak dapat dilaksanakan tepat waktu, dan adanya penambahan obyek pajak baru di dalam otonomi daerah agar

dapat lebih berekreasi untuk mendapatkan sumber-sumber pendapatan daerah yang baru.

